

15.05.15  
maprody UM

PREZYDENT  
MIASTA KONINA  
BP. 1431.14.2015

Konin, dnia 12.05.2015 r.

Pani Katarzyna Batko-Tołuć  
Pan Szymon Osowski  
Stowarzyszenie Sieć Obywatelska Watchdog Polska  
02-605 Warszawa, ul. Ursynowska 22/2

### **DECYZJA NR 3/BP/2015**

Na podstawie art. 16 ust.1 i 2 w związku art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej ( Dz. U. z 2014 r. poz. 782, ze zm.)  
po rozpatrzeniu wniosku w sprawie udostępnienia informacji o wysokości nagród przyznanych wszystkim pracownikom Urzędu Miejskiego w Koninie poprzez podanie imienia i nazwiska wraz z kwotą

### **ODMAWIAM**

udostępnienia informacji o wysokości nagród przyznanych w roku 2014 pracownikom Urzędu Miejskiego w Koninie niepełniącym funkcji publicznych poprzez podanie imienia i nazwiska wraz z kwotą.

### **UZASADNIENIE**

W dniu 18.02.2015 r. Prezydent Miasta Konina wydał Decyzję nr 1/BP/2015 o odmowie udostępnienia informacji publicznej, od której zostało wniesione odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koninie. Samorządowe Kolegium Odwoławcze po rozpatrzeniu odwołania wniesionego przez Stowarzyszenie Sieć Obywatelska Watchdog Polska decyzją z dnia 10.04.2015 orzekło uchylić zaskarżoną decyzję w całości i sprawę przekazać do ponownego rozpatrzenia przez organ I instancji.

W związku z uchyleniem Decyzji 1/BP/2015 Prezydenta Miasta Konina, tutejszy organ wznowił postępowanie celem wydania nowej decyzji.

Pismem z dnia 04.02.2015 r. Pani Katarzyna Batko – Tołuć i Pan Szymon Osowski ze Stowarzyszenia Sieć Obywatelska Watchdog Polska zwrócili się o udostępnienie informacji o wysokości nagród przyznanych w roku 2014 wszystkim pracownikom Urzędu

Miejskiego w Koninie poprzez podanie imienia i nazwiska oraz kwoty. W odpowiedzi tutejszy organ poinformował, że przygotowane zostanie zestawienie o wysokości nagród przyznanych jedynie osobom pełniącym funkcje publiczne, to jest: Kierownictwu Urzędu Miejskiego w Koninie oraz osobom wydającym decyzje administracyjne z upoważnienia Prezydenta Miasta Konina. Powyższe dane zainteresowani otrzymali. Jednocześnie wskazano, że informacje o nagrodach pozostałych pracowników urzędu podlegają ochronie.

Z uwagi na kolejne pismo z dnia 16.02.2015 r. z prośbą o wydanie decyzji co do zakresu wyłączenia jawności wnioskowanych danych organ argumentuje, że dostęp do informacji podlega ograniczeniu w związku z art. 5 ust. 2 Ustawy z dnia 06.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej, który mówi że, prawo do tej informacji podlega ograniczeniu ze względu na prywatność osoby fizycznej. Ograniczenie to nie dotyczy informacji o osobach pełniących funkcje publiczne, co w przypadku osób zatrudnionych w Urzędzie Miejskim w Koninie dotyczy Kierownictwa Urzędu Miejskiego, oraz osób wydających decyzje administracyjne z upoważnienia Prezydenta Miasta Konina.

Zasadność właściwego wskazania przez tutejszy organ osób pełniących w Urzędzie Miejskim w Koninie funkcje publiczne, potwierdza cytowany w uzasadnieniu SKO wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 20.03.2006 r. oraz z dnia 11.05.2007 r., gdzie dokonując wykładni pojęcia osób pełniących funkcje publiczne stwierdzono, że są to stanowiska i funkcje, których sprawowanie jest równoznaczne z podejmowaniem działań wpływających bezpośrednio na sytuację prawną innych osób lub łączy się co najmniej z przygotowaniem decyzji dotyczących innych podmiotów. Mając to na uwadze należy stwierdzić, że tylko osoby wymienione wyżej w obu grupach odpowiadają kryteriom zawartym w cytowanym wyroku Trybunału Konstytucyjnego.

Odnosnie pozostałych pracowników Urzędu Miejskiego, a więc osób nie zaliczanych do osób pełniących funkcje publiczne, organ I instancji uznał, że wysokość wynagrodzeń czy nagród tych pracowników jest chroniona na mocy art. 23 i 24 kodeksu cywilnego. Należy bowiem do sfery dóbr osobistych i w tym przypadku rozpowszechnianie informacji o zarobkach lub nagrodach wskazanych pracowników należy traktować w kategoriach naruszenia danych osobowych. Stanowisko to znajduje potwierdzenie w orzecznictwie Sądu Najwyższego, który uznał, że wysokość zarobków pracowników jest tajna, a ich udostępnienie jest naruszeniem dóbr osobistych/ uchwała SN z 16.07.1993 r – I PZP 28/93, OSNC 1994/1/2./

Podobne stanowisko zostało zaprezentowane m.in. w następujących wyrokach: WSA z dnia 09.01.2013 r sygn. akt II SA/Wwa 1929/2012, SN z dnia 28.11.2013 r sygn. akt IV CSK 155/2013 i WSA z dnia 09.05.2014 r sygn. akt II SA/Rz 248/2014.

Z powyższym koresponduje art. 85 § 5 Kodeksu pracy, który mówi, że pracodawca jest zobowiązany udostępnić dokumenty dotyczące wynagrodzenia wyłącznie na żądanie pracownika.

W związku z tym orzeczono jak w sentencji.

W toku postępowania o udostępnienie informacji stanowisko zajęły następujące osoby: Joanna Hernes – Kierownik Wydziału Organizacyjnego i Kadr Urzędu Miejskiego w Koninie, Katarzyna Łubik – Główny Specjalista Biura Prezydenta Urzędu Miejskiego w Koninie, Ryszard Grande – radca prawny Urzędu Miejskiego w Koninie.

Podmiotem, ze względu na którego dobra, o którym mowa w art. 5 ust. 2, wydano decyzję o odmowie udostępnienia informacji są pracownicy Urzędu Miejskiego w Koninie, którzy nie pełnią funkcji publicznych.

### POUCZENIE

Zgodnie z art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zmianami) od decyzji przysługuje Państwu prawo odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koninie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji, za pośrednictwem tutejszego organu.

z up. Prezydenta Miasta Konina  
  
Marek Zawidzki  
Sekretarz Miasta Konina

#### Otrzymują:

1. Pani Katarzyna Batko-Tołuc  
Pana Szymon Osowski  
Stowarzyszenie Sieć Obywatelska Watchdog Polska  
02-605 Warszawa, ul. Ursynowska 22/2
2. Biuro Prezydenta  
a/a