

Szczecin, 3 stycznia 2017 r.

Skarżący:

**Dorota Markiewicz
Szymon Osowski
Bartosz Wilk**



adres do doręczeń:

Bartosz Wilk



Adresat skargi:

**Rada Miasta Szczecina
Pl. Armii Krajowej 1
70-456 Szczecin**

Organ, którego działanie jest przedmiotem skargi:

Prezydent Miasta Szczecina

SKARGA NA PREZYDENTA MIASTA SZCZECINA

Na podstawie art. 63 Konstytucji RP oraz art. 227 w zw. z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 23 ze zm.) wnosimy skargę na działalność Prezydenta Miasta Szczecina.

Przedmiotem niniejszej skargi jest działalność Zespołu Opiniującego – Szczeciński Budżet Obywatelski 2017 r. podczas VIII posiedzenia Zespołu, które odbyło się 17 listopada 2016 r.

UZASADNIENIE

1. Jesteśmy aktywistami Jawnego Szczecina – lokalnego ruchu społecznego na rzecz jawności życia publicznego. Ponadto działamy w stowarzyszeniu Sieć Obywatelska Watchdog Polska.

2. Powzięliśmy wiadomość, że mieszkaniec Szczecina – Pan Adam Kopciński-Galik był obecny na posiedzeniu Zespołu Opiniującego – Szczeciński Budżet Obywatelski 2017 r., które odbyło się 17 listopada 2016 r. Uzyskaliśmy informację, że pod koniec posiedzenia Pan [redacted] zaczął rejestrować posiedzenie Zespołu. Został wówczas poinformowany przez przewodniczącego Zespołu – Pana Pawła Szczyrskiego – że nie może rejestrować posiedzenia Zespołu. W końcu, mieszkaniec opuścił posiedzenie Zespołu po tym, jak został pouczone, że utrudnia posiedzenie oraz o ewentualnej interwencji Straży Miejskiej. W tym względzie warto także dodać, że na posiedzeniach Zespołu Opiniującego obecne byli obecni przedstawiciele mediów. Rejestrowanie obrad przez te osoby nie spotkało się z reakcją Zespołu.

3. Negatywnie oceniamy działanie Zespołu Opiniującego. W naszej ocenie Zespół, jako gremium działające w sferze publicznej i wpływające na funkcjonowanie Szczecińskiego Budżetu Obywatelskiego, powinien działać jawnie i w sposób budzący zaufanie mieszkańców i mieszkańek do lokalnej władzy.

4. Zespół opiniujący został powołany na mocy zarządzenia nr 379/16 Rady Miasta Szczecina z dnia 7 października 2016 r. w sprawie powołania Zespołu Opiniującego – Szczeciński Budżet Obywatelski 2017¹. W świetle Regulaminu określającego zasady i tryb przeprowadzania konsultacji społecznych dotyczących Szczecińskiego Budżetu Obywatelskiego (stanowiącego załącznik do uchwały nr XXI/490/16 Rady Miasta Szczecin z dnia 5 lipca 2016 r. w sprawie wprowadzenia zasad i trybu przeprowadzania na terenie Miasta Szczecin konsultacji społecznych dotyczących Szczecińskiego Budżetu Obywatelskiego²) Zespół Opiniujący:

- trzecim etapem weryfikacji zgłoszonych zadań w ramach Szczecińskiego Budżetu Obywatelskiego jest przygotowanie przez Zespół Opiniujący, powołany przez Prezydenta w drodze zarządzenia, wstępnych list zadań do głosowania o charakterze ogólnomiejskim i dzielnicowym w oparciu o ocenę formalną i merytoryczną, o których mowa w ust. 1 i 2, a następnie po zakończeniu etapu spotkań z autorami zadań w celu naniesienia koniecznych zmian, korekt i uzupełnienia ewentualnych braków, przygotowanie przez Zespół Opiniujący ostatecznych list zadań do głosowania o charakterze ogólnomiejskim i dzielnicowym (§ 6 ust. 3 Regulaminu),
- zadania, które przeszły pozytywną weryfikację formalną i merytoryczną oraz zostały umieszczone przez Zespół Opiniujący na listach zadań do głosowania, publikowane są na stronie internetowej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu - § 6 ust. 10 Regulaminu,. W przypadku, gdy w puli którejkolwiek z kategorii pozostaną niewykorzystane środki finansowe, Zespół Opiniujący udzieli rekomendacji Prezydentowi realizacji w całości kolejnego zadania z listy zadań, które uzyskały największą liczbę głosów mieszkańców podczas głosowania (§ 8 ust. 4 Regulaminu), natomiast w przypadku braku możliwości realizacji rekomendacji, o której mowa wcześniej, Zespół Opiniujący zarekomenduje Prezydentowi realizację w części kolejnego zwycięskiego zadania, które uzyskało największą liczbę głosów mieszkańców w ramach kwoty, która pozostała w danej kategorii, po uzyskaniu zgody autora na zmianę zakresu zgłoszonego zadania (§ 8 ust. 5 Regulaminu).

W świetle powyższego nie powinno być wątpliwości, że Zespół wykonuje istotne zadania związane z realizacją Szczecińskiego Budżetu Obywatelskiego. Co więcej, zadania te mają ścisły związek z gospodarowaniem środkami publicznymi – środkami gminy miasto Szczecin.

To zaś sprawia, że działalność Zespołu powinna podlegać daleko idącej społecznej kontroli, która może być realizowana przez mieszkańców i mieszkanki m.in. poprzez wstęp na posiedzenia obrad Zespołu, jak i rejestrowania przebiegu posiedzeń.

¹ http://bip.um.szczecin.pl/chapter_131025.asp?soid=4DB3398F6EA54774AAD7A1E4D8539B5E

² <http://bip.um.szczecin.pl/files/868484CAF5FF419FAE7E693F6ADE93AC/490.pdf>

5. Poruszony problem ma istotne znaczenie z uwagi na to, że protokoły posiedzeń Zespołu, udostępniane przez Urząd Miasta Szczecina na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej³ są niezwykle lakoniczne, nie oddają dyskusji nad poszczególnymi punktami porządku obrad, a zawierają przede wszystkim informacje o podjętych rozstrzygnięciach.

Z uwagi na to nie powinno – w naszej ocenie – zaskakiwać społeczne zainteresowanie samymi posiedzeniami, w tym rejestrowaniem ich przebiegu. Tylko to działanie może zapewnić społeczeństwu dokładniejszą wiedzę o funkcjonowaniu Szczecińskiego Budżetu Obywatelskiego oraz o jego konsekwencjach – wydatkach ponoszonych z budżetu Szczecina.

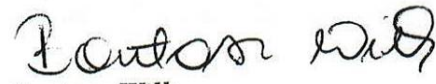
6. W związku z powyższym negatywnie oceniamy działanie Zespołu Opiniującego – Szczeciński Budżet Obywatelski 2017 r., powołanego przez Prezydenta Miasta Szczecina. W naszej ocenie zdarzenia, które miały miejsce pod koniec VIII posiedzenia Zespołu nie powinny mieć miejsca – przede wszystkim nie powinno dojść do zakazania rejestrowania przebiegu posiedzenia Zespołu. Takie działanie ogranicza prawa społeczeństwa do wiedzy o działalności władzy lokalnej oraz, w konsekwencji, prawa do bycia poinformowanym. Ponadto, działanie takie należy ocenić negatywnie jako niebudzące zaufania mieszkank i mieszkańców do władzy lokalnej.



Dorota Markiewicz



Szymon Osowski



Bartosz Wilk

³ http://bip.um.szczecin.pl/konsultacje/chapter_116168.asp