

Warszawa, 12 kwietnia 2016 r.

Sieć Obywatelska Watchdog Polska
ul. Ursynowska 22/2
02-605 Warszawa

136/BW/SOWP/2016/SOKBT

Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich
al. Solidarności 77
00-090 Warszawa

Zwracamy się z wnioskiem o przystąpienie Rzecznika Praw Obywatelskich na podstawie art. 14 pkt 6 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (t.j. Dz.U. z 2014 r., poz. 1648ze zm.) do postępowania, toczącego się przez **Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Warszawie** (sprawa o sygn. **II SAB/Wa 155/16**) ze skargi Tymona Radzika na bezczynność Naukowej i Akademickiej Sieci Komputerowej (dalej jako: „NASK”).

[1]

Istotą sprawy, zawisłej przez WSA w Warszawie, jest to, czy prawo do informacji przysługuje tylko osobie pełnoletniej, posiadającej pełną zdolność do czynności prawnych, czy także innym, w tym osobie o ograniczonej zdolności do czynności prawnych, jaką jest wnioskodawca – Tymon Radzik.

[2]

Tymon Radzik zwrócił się do NASK z wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej o następującej treści (e-mail z dnia 21 listopada 2016 r.):

Na podstawie przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej, wnoszę o przestanie na ten email informacji publicznej, w postaci:

- skanu/fotokopii obowiązującej umowy zawartej między NASK a Agora S. A. o wydzierżawienie domen polska.pl i poland.pl zawartej w 2011 r.

W dniu 7 grudnia 2016 r. wnioskodawca otrzymał pismo od podmiotu zobowiązanego, w którym zażądano od wnioskodawcy przedstawienia oświadczenia o jego pełnoletniości:

„(...) uprzejmie prosimy o złożenie oświadczenia, że jest Pan osoba pełnoletnią tj. posiadającą ukończone 18 lat życia. Zgodnie z polskim Kodeksem cywilnym (art. 11 Kc) wyłącznie osoby pełnoletnie posiadają pełną zdolność do czynności prawnych i jako takie mogą samodzielnie składać wnioski w postępowaniu administracyjnym, w tym w postępowaniu o udzielenie informacji publicznej. W imieniu osób które nie posiadają zdolności do czynności prawnych (w

tym osób które są pełnoletnie) w postępowaniu administracyjnym działają ich przedstawiciele ustawowi (co do zasady rodzice)” (pismo z dnia 7 grudnia 2016 r., pisownia oryginalna).

Dalej wskazano, że oświadczenie o pełnoletniości należy złożyć w ciągu 7 dni od dnia otrzymania pisma drogą elektroniczną, natomiast

„Brak powyższego oświadczenia będzie skutkowało pozostawieniem Pańskiego wniosku bez rozpatrzenia” (pismo z 7 grudnia 2016 r.).

Tego samego dnia, tj. 7 grudnia 2016 r., Tymon Radzik skierował do NASK wiadomość e-mail, w której wskazał na niedopuszczalność żądania złożenia takiego oświadczenia. Wskazał także, że prawo do informacji publicznej przysługuje każdemu.

Pomimo wezwania w wiadomości z dnia 7 grudnia 2016 r. do natychmiastowego merytorycznego rozpoznania wniosku, NASK nie zrealizował czynności materialno-technicznej udostępnienia informacji publicznej, ani nie wydał decyzji administracyjnej o odmowie udostępnienia informacji publicznej, w związku z czym skarżący złożył skargę na bezczynność NASK.

[3]

W ocenie naszego Stowarzyszenia prawo do informacji publicznej przysługuje, zgodnie z art. 2 ust. 1 UDIP, każdemu, w związku z czym kwestia wieku oraz skorelowanej z nim zdolności do czynności prawnych jest irrelevantna w dostępie do informacji publicznej, regulowanym przepisami ustawy o dostępie do informacji publicznej. Co więcej, podmiot zobowiązany, do którego wpływa wniosek o udostępnienie informacji publicznej, nie ma jakiegokolwiek kompetencji do ustalania zdolności do czynności prawnych wnioskodawcy (w tym wieku), ani nie ma kompetencji do żądania od wnioskodawcy przedłożenia oświadczenia o jego pełnoletniości.

Ponadto, w ocenie Stowarzyszenia Tymon Radzik ma prawo do samodzielnego złożenia skargi na bezczynność do WSA w Warszawie.

Choć art. 26 § 1 Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi stanowi o tym, że zdolność do czynności w postępowaniu w sprawach sadowoadministracyjnych (zdolność procesową) mają osoby fizyczne posiadające pełną zdolność do czynności prawnych, to kolejna jednostka redakcyjna wskazuje na to, że osoba fizyczna ograniczona w zdolności do czynności prawnych ma zdolność do czynności w postępowaniu w sprawach wynikających z czynności prawnych, których może dokonywać samodzielnie (art. 26 § 2 PPSA).

Nie ulega wątpliwości, że na gruncie UDIP każdy, w tym osoba o ograniczonej zdolności do czynności prawnych, może samodzielnie skutecznie złożyć wniosek o udostępnienie informacji publicznej. W związku z tym jest to czynność prawna, o której stanowi art. 26 § 2 PPSA, w związku z czym Tymon Radzik mógł skutecznie złożyć skargę do WSA w Warszawie.

[4]

W ocenie Sieci Obywatelskiej Watchdog Polska sprawa Tymona Radzika, zawisła przed WSA w Warszawie, ma istotne znaczenie dla praktyki funkcjonowania prawa do informacji publicznej. Działanie NASK jest kolejnym przejawem poszukiwania ograniczeń konstytucyjnego prawa, zmierzających do uniknięcia jawnego działania. W ostatnim czasie obserwujemy, że podmioty zobowiązane do udostępniania informacji publicznej poszukują ograniczeń w zakresie podmiotowym prawa do informacji publicznej,

ściślej rzecz biorąc – ograniczeń podmiotów uprawnionych do uzyskiwania informacji publicznej. Sygnalizowaliśmy już, że niektóre z podmiotów zobowiązanych odbierają prawo do informacji publicznej osobom prawnym (w tym stowarzyszeniom) w związku z błędnym rozumieniem postanowienia Trybunału Konstytucyjnego z dnia 2 grudnia 2015 r., SK 36/14. Tym razem działanie podmiotu zobowiązanego zmierza do odebrania prawa do informacji publicznej osobie niepełnoletniej, która nie ma pełnej zdolności do czynności prawnych. Jest to sytuacja w najwyższym stopniu nas niepokojąca.

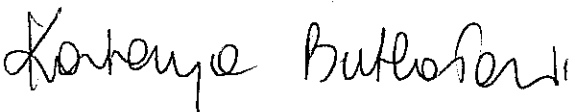
[5]

W załączeniu przesyłamy pismo procesowe o zgłoszeniu organizacji społecznej na podstawie art. 33 § 2 Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, które złożyliśmy w toku toczącego się postępowania przed WSA w Warszawie ze skargi Tymona Radzika.

W związku z powyższym wnosimy jak na wstępie.

Katarzyna Batko-Toluc

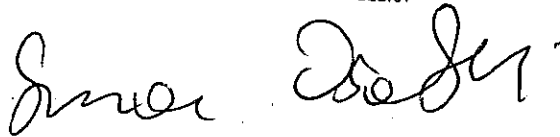
WIECIE OBYWATELSKIEJ - WATCHDOG POLSKA
WICEPREZESKA



Załącznik:

Szymon Osowski

PREZES
WIECIE OBYWATELSKIEJ - WATCHDOG POLSKA



- pismo procesowe złożone przez stowarzyszenie Sieć Obywatelska Watchdog Polska o zgłoszeniu organizacji społecznej do udziału w postępowaniu przed WSA w Warszawie ze skargi Tymona Radzika (sygn. II SAB/Wa 155/16)