

Warszawa, 9 lutego 2016 r.

**Sieć Obywatelska Watchdog Polska**  
**ul. Ursynowska 22/2**  
**02-605 Warszawa**

37/BW/SOWP/2016/SOKBT

**Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich**  
**al. Solidarności 77**  
**00-090 Warszawa**

Zwracamy się z wnioskiem o przystąpienie Pana Rzecznika na podstawie art. 14 pkt 6 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (t.j. Dz.U. z 2014 r., poz. 1648ze zm.) do postępowania, toczącego się przez **Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gliwicach** (sprawa o sygn. **IV SAB/GI 26/16** ze skargi (...) na bezczynność Wójta Gminy Mierzęcice).

Istotą sprawy, zawisłem przez WSA w Gliwicach, jest to, w jakim zakresie można stosować przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego do postępowania w sprawie udostępnienia informacji publicznej, normowanego przez przepisy ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Specyfika postępowania z wniosku o udostępnienie informacji publicznej wymaga wąskiego stosowania przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego o, co wynika z art. 16 ust. 1 i 2 UDIP. Przepis ten stanowi o tym, że przepisy KPA stosuje się „do decyzji”. Z językowego punktu widzenia nie pozostawia wątpliwości, że KPA nie można stosować zatem do prowadzenia postępowania o udostępnienie informacji publicznej ani w całości, ani w tej części postępowania, która poprzedza wydanie decyzji administracyjnej. Jednakże z doświadczenia Sieci Obywatelskiej Watchdog Polska wynika, że kwestia ta wciąż budzi liczne wątpliwości w orzecznictwie oraz w praktyce stosowania ustawy o dostępie do informacji publicznej przedmioty zobowiązane do jej udostępniania.

Pragniemy wskazać, że postępowanie w przedmiocie udostępnienia informacji publicznej nie jest ogólnym postępowaniem administracyjnym. Pierwsze z nich jest postępowaniem swoistym, regulowanym przez ustawę o dostępie do informacji publicznej. Postępowanie to w sposób szczególny reguluje pismo inicjujące, tj. wniosek o udostępnienie informacji publicznej. Jest to pismo odformalizowane, które nie musi spełniać wymogów stawianych podaniu w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego. Postępowanie w przedmiocie udostępnienia informacji publicznej jest tylko częściowo sformalizowane, uproszczone. Powinno ono trwać krócej niż ogólne postępowanie administracyjne, normowane przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego (świadczą o tym m.in. krótsze – względem ogólnego postępowania administracyjnego – terminy do udostępnienia informacji publicznej, przekazania skargi do sądu administracyjnego oraz rozpatrzenia sprawy z tej skargi).

Problem polega na tym, że podmioty zobowiązane do udostępniania informacji publicznej wielokrotnie w sposób zbyt ekstensywny stosują przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, w tym dotyczące wymogów formalnych podania w rozumieniu KPA (art. 63 § 1 i nast.), wzywania do usuwania braków formalnych (na podstawie art. 64 § 2 KPA) czy w końcu pozostawiania wniosku o

udostępnienie informacji publicznej bez rozpoznania na tejże podstawie, co stanowi *meritum* sporu, zawisłego przed WSA w Gliwicach.

Zbyt ekstensywne stosowanie przepisów KPA prowadzi do nadmiernego i niezgodnego z prawem przedłużenia procedury wykonywania wniosku o udostępnienie informacji publicznej. Nie konweniowałoby to z zasadami dostępu do informacji publicznej – tj. m.in. odformalizowania i szybkości.

Przykładem reprezentatywnej egzemplifikacji problemów, związanych ze stosowaniem przepisów KPA w postępowaniu w przedmiocie udostępnienia informacji publicznej, jest pismo Rzecznika Praw Obywatelskich z dnia 3 lutego 2016 r. o sygn. II.0134.2.2016, skierowane za pośrednictwem faksu do stowarzyszenia Sieć Obywatelska Watchdog Polska. Pismo to jest przejawem błędnego, bowiem zbyt szerokiego stosowania KPA w zakresie przepisów dotyczących wymogów podania w ogólnym postępowaniu administracyjnym (art. 63 § 1 i nast.).

W załączeniu przesyłamy pismo procesowe o zgłoszeniu organizacji społecznej na podstawie art. 33 § 2 Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, które złożyliśmy w toku toczącego się postępowania przed WSA w Gliwicach ze skargi (...).

W związku z powyższym wnosimy jak na wstępie.

Załącznik:

- pismo procesowe złożone przez stowarzyszenie Sieć Obywatelska Watchdog Polska o zgłoszeniu organizacji społecznej do udziału w postępowaniu przed WSA w Gliwicach ze skargi (...) (sygn. IV SAB/GI 26/16)