



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Zastępca
Rzecznika Praw Obywatelskich
Stanisław TROCIUK

Warszawa, 24. 08. 2012r.

RPO-710234-I/12/KM

00-090 Warszawa Tel. centr. 22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 22 827 64 53

Pani
Hanna Gronkiewicz-Waltz
Prezydent m. st. Warszawy
Urząd m. st. Warszawy
pl. Bankowy 3/5
00-950 Warszawa

Honorable Pani Prezydent

W artykule opublikowanym w gazecie „Rzeczpospolita” autorstwa Pani Izabeli Kraj zatytułowanym „Tajne informacje o umowach z prawnikami” został opisany problem udostępniania przez organy samorządu Warszawy informacji publicznej w postaci treści umów zawartych przez samorząd z kancelariami prawnymi (artykuł jest dostępny na stronie internetowej: <http://www.rp.pl/arttykul/922524-Tajne-informacje-o-umowach-z-prawnikami.html>). W związku z tą sprawą Rzecznik Praw Obywatelskich postanowił zwrócić się do Pani Prezydent w celu wyjaśnienia prawidłowości stosowania przepisów prawa przez organy samorządu w Warszawie.

Kwestie związane z udostępnianiem informacji publicznej zostały uregulowane w ustawie z dnia 6 września 2001 r. *o dostępie do informacji publicznej* (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm., dalej: u.d.i.p.). Zgodnie z przepisem art. 1 powyższej ustawy każda informacja o sprawach publicznych stanowi informację publiczną i w związku z tym podlega udostępnieniu na zasadach określonych w ustawie. W ocenie Rzecznika Praw Obywatelskich taką informację stanowią umowy zawierane przez organy samorządu terytorialnego z innymi podmiotami np. z kancelariami prawnymi. Ponadto, jak wynika z przepisu art. 2 ust. 2 u.d.i.p., organ zobowiązany do udostępnienia informacji nie ma możliwości żądania od osoby wnioskującej o dostęp do informacji wykazania interesu prawnego lub faktycznego. Wyjątkiem jest regulacja przepisu art. 3 ust. 1 pkt 1 u.d.i.p., zgodnie z którym organ zobowiązany jest do udostępnienia przetworzonej informacji

tylko w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego. W przypadku więc dostępu do informacji przetworzonej organ może żądać od wnioskodawcy wykazania przyczyn, dla których chce ją uzyskać, w celu dokonania oceny, czy jest to uzasadnione interesem publicznym. Dodatkowo należy wskazać, że przepis art. 16 u.d.i.p. nakłada na organ zobowiązany do udostępnienia informacji publicznej obowiązek wydania decyzji administracyjnej w przypadku odmowy udzielenia informacji.

Z uwagi na powyższe w przedmiotowej sprawie organ był zobowiązany, w ocenie Rzecznika, do udostępnienia wnioskodawcom kserokopii umów zawartych z kancelariami prawnymi. Ponadto udostępnienie treści umów nie wymaga przetworzenia informacji w żaden sposób, organ jest więc zobowiązany do ich udostępnienia bez względu na interes prawny lub faktyczny osoby wnioskującej.

Jak wynika z przytoczonego na wstępie artykułu, Pani Joanna Mazgajska złożyła wniosek o udostępnienie treści umów zawartych przez Prezydent Warszawy z kancelariami prawnymi. Następnie, mimo obowiązku udostępnienia umów lub wydania decyzji o odmowie udostępnienia, organ wezwał wnioskodawczynię do uzasadnienia interesu prawnego uzyskania przedmiotowej informacji.

Ponadto należy podkreślić, że przepisy ustawy *o dostępie do informacji publicznej* nie wprowadzają żadnych wymogów formalnych co do wniosku o udostępnienie informacji. Obowiązkiem organu zobowiązanego jest dokonanie oceny danego wniosku pod kątem tego, czy dotyczy udostępnienia informacji publicznej. Następnie organ powinien dokonać merytorycznej analizy wniosku i rozpoznać go w trybie przepisów ustawy *o dostępie do informacji publicznej*. Z tego względu niezrozumiałe jest powołane w artykule stanowisko Pana Jarosława Józwiaka, wicedyrektora gabinetu prezydenta Warszawy, zgodnie z którym informacje o treści umów nie są tajne, ale trzeba „w umiejętny sposób o nie zapytać”.

W związku z powyższym, z upoważnienia Rzecznika Praw Obywatelskich, działając na podstawie przepisu art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. *o Rzeczniku Praw Obywatelskich* (Dz. U. z 2001, Nr 14, poz. 147 ze zm.), zwracam się do Pani Prezydent z uprzejmą prośbą o ustosunkowanie do przedstawionych kwestii,

a w szczególności o wyjaśnienie, z uwagi na jakie przepisy prawa treść umów nie została udostępniona Pani Joannie Mazgajskiej. Dodatkowo proszę o przesłanie kopii korespondencji z wnioskodawcami, którzy zwrócili się do pani Prezydent z wnioskiem o udostępnienie treści umów.

z poważaniem

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'J. Łopusz', written in a cursive style.