



POLSKI ZWIĄZEK PIŁKI NOŻNEJ

ul. Bitwy Warszawskiej 1920 r. 7, 02-366 Warszawa
tel. +48 (22) 55 12 300, fax +48 (22) 55 12 240
NIP: 526 17 27 123, KRS: 0000091546
Sąd Rejonowy dla m. st. Warszawy
XII Wydział Gospodarczy KRS

lok. 17368/2012

Wp 27/12/201

Warszawa, dnia 21 grudnia 2012 roku

DECYZJA

Na podstawie art. 1 ust. 1, art. 16 ust. 1, art. 17 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2001 r. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.) w zw. z art. 138 § 1 pkt. 2 i art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), po rozpoznaniu wniosku z dnia 11 grudnia 2012 roku Stowarzyszenia Liderów Lokalnych Grup Obywatelskich z siedzibą w Warszawie, przy ul. Ursynowskiej 22/2 o ponowne rozpatrzenie wniosku tego podmiotu z dnia 31 października 2011 roku o udostępnienie informacji publicznej, rozstrzygniętego decyzją Polskiego Związku Piłki Nożnej z dnia 5 grudnia 2012 roku o odmowie udostępnienia informacji publicznej,

uchylam zaskarżoną decyzję w całości i umarzam postępowanie pierwszej instancji w całości.

Uzasadnienie

Prezes Stowarzyszenia Liderów Lokalnych Grup Obywatelskich – Pan Szymon Osowski poprzez wiadomość poczty elektronicznej wysłaną w dniu 31 października 2011 roku złożył do Polskiego Związku Piłki Nożnej wniosek o udostępnienie, w formie elektronicznej, informacji publicznej w postaci:

- budżetu PZPN na rok 2009 wraz z załącznikami;
- budżetu PZPN na rok 2010 wraz z załącznikami;
- budżetu PZPN na rok 2011 wraz z załącznikami.

Polski Związek Piłki Nożnej decyzją z dnia 5 grudnia 2012 roku (l.dz. 16970/12) odmówił Stowarzyszeniu Liderów Lokalnych Grup Obywatelskich (określanym dalej jako „SLLGO”) udostępnienia informacji publicznej, wskazując w uzasadnieniu wydanego rozstrzygnięcia, że:

- wniosek z dnia 31 października 2011 roku nie został skutecznie złożony przez SLLGO, gdyż nie został podpisany zgodnie z zasadami reprezentacji SLLGO;
- wniosek został skierowany do Polskiego Związku Piłki Nożnej, a więc stowarzyszenia będącego prywatnoprawną organizacją i dotyczy udostępnienia całego budżetu tej organizacji wraz z załącznikami, a takie informacje i dokumenty nie stanowią informacji publicznej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2001 r. Nr 112, poz. 1198 ze zm.; określanej dalej jako „u.d.i.p.”);
- Polski Związek Piłki Nożnej jedynie w zakresie w jakim dysponuje majątkiem publicznym, tj. środkami pochodzącymi z dotacji publicznych, może być co najwyżej obowiązany do



MP

przedstawienia informacji o źródłach, wielkości oraz sposobie wykorzystania dotacji publicznych.

Do Polskiego Związku Piłki Nożnej w dniu 13 grudnia 2012 roku wpłynął wniosek SLLGO z dnia 11 grudnia 2012 roku o ponowne rozpatrzenie wniosku tego podmiotu o udostępnienie informacji publicznej z dnia 31 października 2011 roku w zakresie udostępnienia informacji w postaci budżetu Polskiego Związku Piłki Nożnej za lata 2009-2011. Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy został złożony w terminie wynikającym z art. 17 ust. 2 u.d.i.p. w zw. z art. 129 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego (określanego dalej jako „K.p.a.”).

W uzasadnieniu tego wniosku SLLGO wskazało, że stanowisko Polskiego Związku Piłki Nożnej zajęte w decyzji z dnia 5 grudnia 2012 roku nie jest prawidłowe, albowiem sentencja rozstrzygnięcia pisma odmawiającego udostępnienia informacji publicznej nie wskazuje, na jakiej podstawie prawnej zostało wydane zaskarżone pismo, a w szczególności na jakiej podstawie Polski Związek Piłki Nożnej ograniczył dostęp do informacji publicznej poprzez wyłączenie dostępu do wnioskowanej informacji. Jak bowiem wynika z art. 16 u.d.i.p., odmowa udostępnienia informacji publicznej oraz umorzenie postępowania o udostępnienie informacji publicznej w przypadku określonym w art. 14 ust. 2 u.d.i.p. przez organ władzy publicznej następuje w drodze decyzji, do której stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego.

SLLGO podkreśliło również, że odmowa udostępnienia informacji publicznej może nastąpić jedynie w ściśle określonych przypadkach wskazanych w art. 5 ust. 2 u.d.i.p., a brak określenia przez Polski Związek Piłki Nożnej przyczyny odmowy udostępnienia informacji publicznej nie pozwala SLLGO na zajęcie jednoznacznego stanowiska odnośnie argumentów prawnych przemawiających za odmową udostępnienia informacji publicznej.

Ponadto SLLGO wskazało, że u.d.i.p. szeroko określa informację publiczną, jako każdą informację o sprawach publicznych. W konsekwencji, powołując się również na art. 61 Konstytucji RP, SLLGO wywodzi, że informację publiczną stanowi każda wiadomość wytworzona przez szeroko rozumiane władze publiczne oraz osoby pełniące funkcje publiczne, a także inne podmioty, które tę władzę realizują, bądź gospodarują mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa w zakresie tych kompetencji. Dla wyjaśnienia sprawy publicznej, jak wywodzi SLLGO, należy kierować się art. 61 ust. 1 Konstytucji RP, zgodnie z którym obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne, a prawo to obejmuje również uzyskiwanie informacji o działalności organów samorządu gospodarczego i zawodowego, a także innych osób oraz jednostek organizacyjnych w zakresie, w jakim wykonują one zadania władzy publicznej i gospodarują mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa. Kryterium uzyskania dostępu do dokumentu jest zatem jedynie istnienie okoliczności wyłączających udostępnienie informacji publicznej, a nie jego kwalifikacja, jako dokumentu urzędowego.

W konsekwencji, zdaniem SLLGO, Polski Związek Piłki Nożnej, jako dysponent majątku publicznego jest podmiotem zobowiązanym do udostępnienia informacji publicznej.

Po ponownym rozpatrzeniu sprawy, Polski Związek Piłki Nożnej zważył co następuje.

Decyzja Polskiego Związku Piłki Nożnej z dnia 5 grudnia 2012 roku (I.dz. 16970/12) była obarczona wadami formalnymi, a nadto rozstrzygnięcie w niej zawarte było nieprawidłowe.

W pierwszej kolejności należy zauważyć, że wbrew nakazowi wynikającemu z art. 17 ust. 1 w zw. z art. 16 ust. 2 u.d.i.p., zaskarżona decyzja nie zawierała wszystkich elementów, które powinna zawierać decyzja o odmowie udostępnienia informacji publicznej. Zaskarżona decyzja nie powoływała bowiem podstawy prawnej, w oparciu o którą została wydana (zob. art. 107 § 1 K.p.a.), a nadto jej uzasadnienie nie wskazywało imion, nazwisk i funkcji osób, które zajęły stanowisko w toku postępowania o udostępnienie informacji, oraz nie zawierało oznaczenia podmiotów, ze względu na których dobra, o których mowa w art. 5 ust. 2 u.d.i.p., wydano decyzję o odmowie udostępnienia informacji.

Niezależnie jednak od powyższych uchybień natury formalnej, rozstrzygnięcie wydane w zaskarżonej decyzji było nieprawidłowe, albowiem w miejsce decyzji o odmowie udostępnienia informacji publicznej, z uwagi na argumenty podniesione w jej uzasadnieniu, Polski Związek Piłki Nożnej powinien jedynie poinformować SLLGO, że złożony wniosek o udostępnienie informacji publicznej nie znajduje uzasadnienia w przepisach prawa, gdyż nie dotyczy udostępnienia informacji, które mogą być uznane za informację publiczną w rozumieniu przepisów u.d.i.p. (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 17 kwietnia 2012 roku, sygn. II SAB/OI 35/12, LEX: 1145980).

Zgodnie z art. 1 ust. 1 u.d.i.p., jedynie informacja o sprawach publicznych stanowi informację publiczną w rozumieniu tej ustawy i podlega udostępnieniu i ponownemu wykorzystywaniu na zasadach i w trybie określonych ustawie. Natomiast jak wynika z art. 61 ust. 1 Konstytucji RP, obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne. Prawo to obejmuje również uzyskiwanie informacji o działalności organów samorządu gospodarczego i zawodowego, a także innych osób oraz jednostek organizacyjnych w zakresie, w jakim wykonują one zadania władzy publicznej i gospodarują mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa (zob. też wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 30 października 2002 roku, sygn. II SA 1956/02, LEX 78062).

W kontekście powyższego należy stwierdzić, że spośród informacji dotyczących podmiotów innych niż władze publiczne i osoby pełniące funkcje publiczne, a zatem organów samorządu gospodarczego i zawodowego oraz innych osób i jednostek organizacyjnych, charakter informacji publicznej należy przypisać jedynie tym, które odnoszą się do wskazanej w art. 61 Konstytucji RP publicznej sfery ich działalności, a więc wykonywania zadań władzy publicznej i gospodarowania mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa.

Tymczasem Polski Związek Piłki Nożnej jest stowarzyszeniem będącym prywatnoprawną organizacją, działającą na podstawie przepisów ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie (Dz. U. z 2010 r. Nr 127, poz. 857 ze zm.), jak też ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 roku prawo o stowarzyszeniach (tekst jedn. Dz. U. 2001 r. Nr 79, poz. 855 ze zm.) i informacja o budżecie tej organizacji na dany rok wraz z niesprecyzowanymi załącznikami, które miałyby funkcjonować wraz z takim budżetem, nie stanowi informacji publicznej, a jest jedynie informacją o sprawach wewnętrznych (prywatnych) organizacji prawa prywatnego.

Wymaga podkreślenia, że Polski Związek Piłki Nożnej nie jest ani władzą publiczną, ani podmiotem wykonującym funkcje publiczne, czy zadania władzy publicznej. Nie gospodaruje również mieniem komunalnym, a w odniesieniu do mienia Skarbu Państwa - jedynie w niewielkim, ściśle określonym zakresie działa w oparciu o publiczne środki finansowe (dotacje).

Polski Związek Piłki Nożnej w tym stanie rzecz co najwyżej może być zobowiązany do udostępnienia informacji o źródłach, wielkości, czy sposobie wykorzystania (wydatkowania) pozyskanych dotacji publicznych, gdyż jedynie tego rodzaju informacje pozostawać będą w związku z wydatkowaniem przez Polski Związek Piłki Nożnej środków publicznych i wykonywaniem zleconych przez podmiot przekazujący dotacje zadań publicznych. Wniosek SLLGO z dnia 31 października 2011 roku jednakże nie dotyczył udostępnienia tych poszczególnych informacji. Polski Związek Piłki Nożnej pragnie w tym miejscu jednocześnie podkreślić, że pozostaje gotowy do udostępnienia informacji dot. źródeł, wielkości, czy sposobów wykorzystania otrzymanych dotacji ze środków publicznych, jako stanowiących informację publiczną, i udostępni je w każdym przypadku, gdy wniosek o ich udostępnienie zostanie do Polskiego Związku Piłki Nożnej skierowany.

Natomiast, skoro wniosek SLLGO z dnia 31 października 2011 roku dotyczył udostępnienia informacji, które w świetle powyższych wyjaśnień, nie mogą być uznane za informację publiczną w rozumieniu art. 1 ust. 1 u.d.i.p., a tym samym nie podlegają udostępnianiu w trybie tej ustawy, to postępowanie w przedmiocie udostępnienia takich informacji/ dokumentów prowadzone na podstawie przepisów u.d.i.p. było bezprzedmiotowe. Nie mogło się bowiem zakończyć ani czynnością polegającą na udostępnieniu informacji publicznej, ani wydaniem decyzji o odmowie jej udostępnienia z powołaniem na jedną przyczynę wskazanych w art. 5 ust. 2 u.d.i.p.

Tym samym zaskarżoną decyzję należało uchylić w całości, a prowadzone postępowanie I instancji jako bezprzedmiotowe umorzyć w całości na podstawie art. 17 ust. 1 u.d.i.p. w zw. z art. 16 u.d.i.p. w zw. z art. 105 § 1 K.p.a.

Mając na uwadze powyższe, orzeczono jak w sentencji decyzji.

W imieniu Polskiego Związku Piłki Nożnej:

1) _____
Sekretarz Generalny PZPN
Maciej Sawicki
WICEPREZES
ds. Organizacyjno-Finansowych

2) _____
Eugeniusz Nowak

Pouczenie:

Decyzja niniejsza jest ostateczna. Na podstawie art. 21 ustawy o dostępie do informacji publicznej w zw. z art. 13 § 2, 53 § 1 i 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) od niniejszej decyzji przysługuje stronie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji. Skargę wnosi się za pośrednictwem Polskiego Związku Piłki Nożnej (adres: Polski Związek Piłki Nożnej, ul. Bitwy Warszawskiej 1920 r. 7, 02-366 Warszawa).

161