

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**MINISTER
ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI*Michał Boni*

DAIKP-449/13

Warszawa, 7 marca 2013 r.

Szanowny Pan

Szymon OsowskiPrezes Stowarzyszenia Liderów
Lokalnych Grup Obywatelskich

Szanowna Pani

Marzena CzarneckaWiceprezes Stowarzyszenia Liderów
Lokalnych Grup Obywatelskich

ul. Ursynowska 22/2

02-605 Warszawa

W odpowiedzi na złożony za pismem z dnia 8 lutego 2013 r. (znak 025/KBT/SLLGO/2013/SOMC) wniosek w trybie art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm., zwanej dalej „kpa”), na podstawie przepisów działu VIII kpa oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46), uprzejmie przedstawiam, co poniżej.

Dokładamy wszelkich starań, by włączać i uwzględniać głosy obywateli w pracach nad zmianami legislacyjnymi, a zasady, którymi się kierujemy, są następujące:

- projekty założeń projektów ustaw i same projekty podlegają uzgodnieniom międzyresortowym oraz konsultacjom społecznym. To znaczy, że każdy może zabrać głos w

sprawie projektów, a lista interesariuszy jest jawna i może być uzupełniana, zaś prowadzący konsultacje deklaruje otwartość na napływające argumenty (określa to przygotowany przez ekspertów społecznych i przedstawicieli administracji Kodeks Konsultacji, który powstał w wyniku prac warsztatów po 1. Kongresie Wolności w Internecie latem ubiegłego roku. Na podstawie Zarządzenia nr 5 Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 12 lutego 2013 r. (Dz. Urz. Min. Ad. i Cyf. , poz. 5), zasady Kodeksu zostały przyjęte w MAC).

- inną sprawą jest wewnątrzresortowa praca nad projektami aktów prawnych, tj. etap, zanim zostaną one poddane uzgodnieniom i konsultacjom. Wtedy to administracja odpowiada za przygotowanie projektu, jednak i na tym etapie MAC stara się włączać do prac ekspertów zewnętrznych, w szczególności w przypadku projektów, które wymagają skorzystania z dodatkowych źródeł wiedzy i o znacznym oddziaływaniu społecznym. MAC uznaje taki tryb prac nad projektami aktów prawnych za dobrą praktykę. Dobór ekspertów zewnętrznych, którzy włączani są w prace nad projektami, dokonywany jest według najlepszej wiedzy, tak aby zapewnić MAC wsparcie merytoryczne na wysokim poziomie. Chodzi przecież o to, by dzięki temu lepiej przygotować projekty. W spotkaniach „okrągłego stołu” dot. ustawy o dostępie do informacji publicznej, do którego się Państwo odnoszą, brali udział przedstawiciele organizacji pozarządowych zajmujących się tematem, renomowani naukowcy, urzędnicy, przedstawiciele wymiaru sprawiedliwości. Dlatego nie można zgodzić się z zarzutem, że do prac nie są dopuszczane osoby, których wiedza pozwalałaby lepiej przygotować projekt – właśnie takie osoby zostały zaproszone. Należy jednak zauważyć, że z przyczyn logistycznych, a także ze względu na efektywność pracy włączanie wszystkich chętnych, także wszystkich ekspertów w temacie na etapie wewnętrznych prac nad projektem nie jest możliwe. Natomiast jak informujemy powyżej, każdy obywatel może odnieść się do dokumentów takich jak projekt założeń czy projekt ustawy w otwartych konsultacjach społecznych.

- piszą Państwo również o podawaniu błędnych merytorycznie informacji w celu uniknięcia zainteresowania pracami legislacyjnymi. Taka praktyka nie ma miejsca. Wydaje się, że zarzut ten ma co do zasady podobny charakter jak ten powyżej: czyli dotyczy sytuacji, w której Ministerstwo zaprosiło inny krąg ekspertów, by przedyskutować dane zagadnienie, niż Państwo uznali za stosowne. Jak wyżej informujemy Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji stara się być otwarte przy wszelkich pracach nad projektami, czego dowodem są inicjatywy, takie jak okrągły stół, czy też debata w sprawie otwartych zasobów, jednak MAC zastrzega sobie, że nie na każdym etapie prac będzie możliwe zaproszenie każdego do udziału w nich. Jednakże każdy obywatel, jak wskazano powyżej, może odnieść się do dokumentów takich jak projekt założeń czy projekt ustawy w otwartych konsultacjach społecznych.

Dnia 12 lutego 2013 r. Minister Administracji i Cyfryzacji wydał Zarządzenie Nr 5 w sprawie zasad prowadzenia konsultacji społecznych dokumentów opracowywanych w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji (Dz. Urz. Min. Ad. i Cyf. poz. 5), które zatwierdza zasadę, że konsultacje społeczne prowadzone przez Ministerstwo mają mieć charakter otwarty dla każdego. Prace nad nim trwały już od dłuższego czasu, ma ono na celu zwiększenie przejrzystości procesu konsultacji oraz zaangażowania obywateli. Jako Ministerstwo nadal

zamierzamy się angażować, by proces ten doskonalić. Nie jest jednak możliwe wprowadzenie formalnego trybu zgłaszania się przez poszczególne podmioty do udziału w spotkaniach, warsztatach itd.

Odnosząc się do pkt 2 wniosku należy wskazać, że urzędnicy pracujący nad projektami aktów prawnych oraz projektami założeń stale podnoszą swoje kwalifikacje zawodowe, tak aby jakość opracowywanych w MAC dokumentów była jak najlepsza. Powierzenie prac nad danym projektem konkretnej osobie jest decyzją kierownika komórki organizacyjnej, w której projekt jest opracowywany.

Mając na uwadze pkt 3 wniosku należy zauważyć, że Ministerstwo prowadzi bardzo aktywną politykę informacyjną. Strona internetowa www.mac.gov.pl jest na bieżąco aktualizowana, publikowane są na niej aktualne informacje, w tym na temat najważniejszych spotkań i debat oraz ich wyników. Nie jest jednak możliwe, z uwagi między innymi na posiadane przez Ministerstwo zasoby kadrowe, a także efektywność pracy oraz mając na uwadze zakres działania Ministra Administracji i Cyfryzacji, informowanie o każdym odbywającym się w MAC spotkaniu roboczym, w tym niekiedy bilateralnym. Zapewniam, że najbardziej istotne wydarzenia z udziałem Członków Kierownictwa MAC, a także pracujących w Ministerstwie urzędników są omawiane na stronie internetowej Ministerstwa.

POUCZNIE

Zgodnie z art. 246 § 1 kpa Wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 Działu VIII kpa.

Z poważaniem,

