



SKO-43/41/2012

## **DECYZJA**

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Bydgoszczy w składzie:

**Przewodniczący** - ...  
**Członkowie** - ...  
- ...

po rozpatrzeniu na posiedzeniu niejawnym w dniu 28 maja 2012 r. odwołania Pani ... od decyzji Wójta Gminy Dobrcz z dnia 17 kwietnia 2012 r. nr RSO.53.45.78.2012 w sprawie odmowy udostępnienia danych osobowych ze zbiorów meldunkowych tj. podania adresu zameldowania Państwa ... , na podstawie art. 1 ust. 1, art. 2, art. 17 ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 856 z późn. zm.), art. 44h ust.1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych (Dz. U. Z 2006 r., Nr 139, poz. 993) oraz art. 7 i art. 77, art. 138 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r., Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.)

### **orzeka**

***- uchylić w całości decyzję organu pierwszej instancji i przekazać sprawę do ponownego rozpatrzenia przez ten organ.***

## **UZASADNIENIE**

Wnioskiem z dnia 13 stycznia 2012 r. Pani ... zwróciła się z do Wójta Gminy Dobrcz o udostępnienie m i. in. informacji adresowej Państwa ... . Uzasadniając wniosek strona wskazała, że dane te są niezbędne na potrzeby procesu cywilnego o odszkodowanie i zadośćuczynienie. W wykonaniu wezwania organu pierwszej instancji z dnia 27 stycznia 2012 r. do okazania wezwania Sądu zobowiązującego stronę do przedłożenia wnioskowanych danych, Pani ...

nadesłała wezwanie Sądu Okręgowego na rozprawę z powództwa ... przeciwko m.in. Zespołowi Szkół Agro-Ekonomicznych w Karolewie. Nadto pismem z dnia 13 lutego 2012 r. strona wyjaśniła, że wezwania Sądu Okręgowego przed którym zawisła ww. sprawa, nie posiada.

Pismem z dnia 27 lutego 2012 r. Wójt Gminy Dobrcz w związku z nieuzupełnieniem braków podania strony, pozostawił wniosek Pani ... bez rozpoznania.

Pismem z dnia 6 marca 2012 r. Pani ... zmieniła treść pierwotnego żądania udostępnienia danych adresowych i wskazała, że informacja adresowa potrzebna jest jej do celów osobistych, w tym na potrzeby postępowania sądowego.

Odpowiadając na pismo organu pierwszej instancji z dnia 15 marca 2012 r., Państwo ..., nie wyrazili zgody na udostępnienie Pani ... swoich danych meldunkowych.

Zaskarżoną decyzją Wójt Gminy Dobrcz odmówił udostępnienia Pani ... danych ze zbiorów meldunkowych Państwa ... . Uzasadniając swoje stanowisko organ oparł się na przepisie art. 44h ust. 4 pkt 1 oraz wskazał, że z uwagi na nie wyrażenie zgody przez Państwa ... na udostępnienie danych meldunkowych Pani ... oraz w związku z nie wykazaniem przez stronę interesu faktycznego i prawnego, należało odmówić udostępnienia wnioskowanych przez stronę danych.

W odwołaniu od decyzji organu pierwszej instancji strona wskazała, że uzyskanie informacji adresowej dotyczącej Państwa ... związane jest z dochodzeniem przez stronę odszkodowania.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Bydgoszczy rozpatrując odwołanie zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 44h ust.1 ustawy z dnia z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych(Dz. U. Z 2006 r., Nr 139, poz. 993) dane ze zbiorów meldunkowych, zbioru PESEL oraz ewidencji wydanych i unieważnionych dowodów osobistych udostępnia się, o ile są one niezbędne do realizacji ich ustawowych zadań, następującym podmiotom:

1) organom administracji publicznej, sądom i prokuraturze; 2) Policji, Straży Granicznej, Służbie Więziennej, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego, Służbie Celnej, Żandarmerii Wojskowej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Biuru Ochrony Rządu, Centralnemu Biuru Antykorupcyjnemu, Szefowi Krajowego Centrum Informacji Kryminalnych i strażom gminnym (miejskim); 3) organom kontroli skarbowej i wywiadu skarbowego; 4) państwowym i komunalnym jednostkom organizacyjnym oraz innym podmiotom - w zakresie niezbędnym do realizacji zadań publicznych określonych w odrębnych przepisach; 5) Polskiemu Czerwonemu Krzyżowi - w zakresie danych osób poszukiwanych. Dane, o których mowa w ust. 1, są udostępniane m. in: osobom i jednostkom organizacyjnym - jeżeli wykażą w tym interes prawny; innym osobom i podmiotom - jeżeli

uwiarygodnią one interes faktyczny w otrzymaniu danych i za zgodą osób, których dane dotyczą (art. 44 h ust. 2 pkt 1 i 3).

Na wstępie należy zwrócić uwagę, że odnośnie do udostępniania danych osobowych przepisy rozdziału 8b ustawy o ewidencji ludności są przepisami szczególnymi względem przepisów ustawy o ochronie danych osobowych (por. pkt 15 komentarza do art. 29 ustawy o ochronie danych osobowych, [w:] J. Barta, P. Fajgielski, R. Markiewicz, Ochrona danych osobowych. Komentarz, opubl. w Systemie Informacji Prawnej LEX, 2007). W art. 44h ust. 2 pkt 1 w związku z ust. 1 ustawy o ewidencji ludności ustawodawca sformułował szczególną (względem treści art. 29 ust. 2 ustawy o ochronie danych osobowych) przesłankę udostępnienia danych, tj. wskazał, że dane ze zbiorów meldunkowych, zbioru PESEL oraz ewidencji wydanych i utraconych dowodów osobistych mogą być udostępnione osobom i jednostkom organizacyjnym, jeżeli wykażą w tym interes prawny.

Skarżąca w zmodyfikowanym wniosku z dnia 6 marca 2012 r. jak również w odwołaniu od decyzji organu pierwszej instancji wskazała, iż wnioskowane dane są niezbędne do postępowania sądowego. O tym, czy w konkretnej sprawie wnioskodawca ma interes prawny, decydują przepisy prawa materialnego i np. z zakresu stosunków cywilnoprawnych.

Natomiast organ pierwszej instancji nie wyjaśnił czy strona posiada w sprawie interes prawny w uzyskaniu danych, którego istnienie, wskutek braku zgody Państwa ... na udostępnienia danych meldunkowych może stanowić jedyną przesłankę udostępnienia stronie danych meldunkowych.

Tut. Kolegium wskazuje, że celem każdego postępowania administracyjnego jest wydanie prawidłowego rozstrzygnięcia merytorycznego w sprawie. Rozstrzygnięcie takie jest możliwe tylko wtedy, gdy organ administracji publicznej zgodnie z art. 7 KPA w toku postępowania podejmie wszelkie kroki niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli. Zgodnie z wyrokiem NSA w Warszawie z dnia 16 grudnia 1999r. (sygn. akt I S.A. 1003/99), z zasady prawdy obiektywnej wyrażonej w art. 7 i 77 KPA wynika obowiązek organu podejmowania wszelkich kroków niezbędnych do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego, wyczerpującego zebrania i rozpatrzenia całego materiału dowodowego.

Organ pierwszej instancji ponownie rozpoznając sprawę przeprowadzi postępowanie wyjaśniające w kierunku istnienia w sprawie interesu prawnego Pani ... w udostępnieniu danych meldunkowych Państwa ... . W tym celu organ pierwszej instancji wezwie stronę do wykazania interesu prawnego w udostępnieniu danych meldunkowych, w tym wyjaśnienia w jakim celu stronie potrzebne są dane meldunkowe Państwa ... (i czy strona zna adres zamieszkania Państwa ...), a następnie w oparciu o zebrany w sprawie materiał dowody rozstrzygnie ponownie sprawę.

W tym stanie rzeczy Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Bydgoszczy orzekło, jak w sentencji decyzji.

Na decyzję strona może wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy za pośrednictwem tut. Kolegium w terminie 30. dni od dnia jej doręczenia.

**Otrzymują:**

1. Pani ...  
85-798 Bydgoszcz
2. Wójt Gminy Dobrcz  
ul. Długa 50  
86-022 Dobrcz  
(wraz z aktami sprawy)
3. SKO a/a

**Skład orzekający:**

**Przewodniczący** .....

**Członek** .....

**Członek** .....