

Koszalin, dnia 21 marca 2012r.

SKO.4103.621.2012

DECYZJA

Na podstawie:

- art. 138 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity w Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 z późn.zm.);
- art. 2 i 17 ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (tekst jednolity w Dz.U. z 2001r., Nr 79, poz. 856 z późn. zmianami),

po rozpatrzeniu odwołania **p.** wniesionego w dniu 14 lutego 2012r. od decyzji nr FN 033.10.2011 Wójta Gminy Rymań z dnia 31 stycznia 2012r., doręczoną w dniu 3 lutego 2012r., w sprawie odmowy udostępnienia żądanej informacji publicznej,

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Koszalinie, w składzie:
Przewodnicząca: Anna Kurdyła (spr.)
Członkowie: Marlena Turek
Damian Skórka

na posiedzeniu w dniu **21 marca 2012r.** orzeka:

utrzymać w mocy zaskarżoną decyzję.

Uzasadnienie

wniósł do Wójta Gminy Rymań o udzielenie mu informacji o wszelkich zwolnieniach z podatku od nieruchomości, posiadające charakter zwolnień przedmiotowych, wynikających z poszczególnych przepisów ustawowych oraz wynikających z uchwał Rady Gminy Rymań, w szczególności, które konkretnie działki, budynki, budowle stanowiące własność gminy, spółek, stowarzyszeń, gminnych jednostek budżetowych, będących w posiadaniu organizacji zawodowych i społecznych, korzystały z tych zwolnień. Wnioskodawca pyta również o to, jakie podmioty korzystały z dotacji podmiotowych, przedmiotowych, celowych, ewentualnie z subwencji, a także jakie przychody ma gmina Rymań ze składowiska śmieci. W piśmie uzupełniającym wnioskodawca podkreśla, że wystarczy mu sporządzenie i wydanie kserokopii protokołów z przeprowadzonych zwolnień z podatku od nieruchomości. Będzie to możliwe bez uzasadniania interesu publicznego, ponieważ, jego zdaniem, żąda informacji nieprzetworzonej.

Wójt Gminy Rymań zaskarżoną decyzją odmówił udostępnienia żądanej informacji publicznej, albowiem stwierdził, że zakres informacji określonej we wniosku wymaga dokonywania analizy wielu zbiorów, min. deklaracji podatkowych, ewidencji gruntów i budynków, ksiąg wieczystych, Krajowego Rejestru Sądowego, ewidencji działalności gospodarczej i innych. Oznacza to, że wniosek dotyczy informacji przetworzonej wymagającej nadto uzasadnienia, że jej udostępnienie jest szczególnie istotne dla interesu publicznego. Wnioskodawca takiego interesu nie wykazał.

Pan wniósł odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie, w którym żąda uchylecia zaskarżonej decyzji w całości i przekazania sprawy do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji. W uzasadnieniu ogólnikowo oświadcza, że decyzja jest wadliwa, ponieważ narusza przepisy i wydana została po niedokładnym wyjaśnieniu istniejącego stanu faktycznego strony oraz wynajdywaniu zawilości w jej wniosku. Skarżący nie konkretyzuje tych zarzutów.

Organ podatkowy przekazując odwołanie stwierdza, że ponowna analiza sprawy nie dała podstaw do zmiany zaskarżonej decyzji.

Rozpatrzywszy sprawę Samorządowe Kolegium Odwoławcze zważyło, co następuje:

Analiza treści wniosku p. pozwala jednoznacznie stwierdzić, że przedmiotem wniosku jest informacja przetworzona, tym bowiem jest żądanie udzielenia mu informacji o wszelkich zwolnieniach w 2011 roku i latach poprzednich z podatku od nieruchomości, posiadające charakter zwolnień przedmiotowych, wynikających z poszczególnych przepisów ustawowych oraz wynikających z uchwał Rady Gminy Rymań, w szczególności, które konkretnie działki, budynki, budowle stanowiące własność gminy, spółek, stowarzyszeń, gminnych jednostek budżetowych, będących w posiadaniu organizacji zawodowych i społecznych, korzystały z tych zwolnień. Wprawdzie w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej ustawodawca nie zawarł żadnej legalnej definicji pojęcia „informacja przetworzona”, ale treść tego pojęcia ukształtowała się na bazie wielokrotnego orzecznictwa sądów administracyjnych, komentarzy naukowych i publikacji prasy fachowej. Powszechnie zatem pod pojęciem informacji przetworzonej rozumie się taką informacjęgotową (dokument), którą, na dzień złożenia wniosku, podmiot zobowiązany do udzielenia informacji publicznej nie dysponuje. Do udostępniania informacji publicznej przetworzonej po stronie podmiotu zobowiązanego, tu Wójta Gminy Rymań, podjęte muszą być pewne dodatkowe czynności, które w szczególności polegają na sięgnięciu do dokumentacji źródłowej, którymi są rozliczne ewidencje, wykazy, rejestry, itp. Należy przy tym podkreślić, że dodatkowo stworzenie, dostarczenie informacji przetworzonej wymaga intelektualnego i czasowego zaangażowania się pracowników zobowiązanego urzędu, którzy przygotowują informację. W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 23 września 2009r. sygn.II SA/Wa 978/09 tak skonkretyzowano definicję informacji przetworzonej:

„Podstawową cechą różniącą informację publiczną przetworzoną od informacji publicznej jest to, że informacji tej wprost organ nie posiada i dla jej wytworzenia niezbędne jest przeprowadzenie pewnych działań na posiadanych przez dany podmiot informacjach, w wyniku których to działań powstanie nowa jakościowo informacja. Taka nowa jakościowo informacja nie jest jedynie innym technicznie zestawieniem posiadanych informacji - innym sposobem uszeregowania posiadanych dotąd informacji, ale inną, jakościowo nową informacją, prowadzącą zazwyczaj do określonej oceny danego zjawiska, czy określonej interpretacji, znalezienia różnic albo podobieństw. Aby wytworzyć informację przetworzoną niezbędne jest poddanie posiadanych informacji analizie albo syntezie i wytworzenie w taki właśnie sposób nowej jakościowo informacji, która nie wynika z treści żadnej jednostkowej informacji, które podlegały procesowi przetwarzania, ale wynika z ich całościowego przetworzenia w określony sposób - w uogólnieniu, wynika z sumy (zbioru) jednostkowych informacji podlegających przetworzeniu. Zatem informacją przetworzoną nie jest inne uszeregowanie posiadanych informacji, ale nowa jakość tkwiąca immanentnie w uzyskanej w wyniku przetworzenia nowej informacji.”.

Z ustaleniem, że wniosek skarżącego dotyczy informacji przetworzonej, wiążą się dalsze konsekwencje, mianowicie żądanie udostępnienia takiej informacji wymaga od wnioskodawcy wykazania, żeuzyskanie tych informacji jest szczególnie istotne dla interesu publicznego. Tak ustawodawca postanowił w art. 3 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej. Oto brzmienie tego przepisu:

„Art. 3. 1. Prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienia do:

1) uzyskania informacji publicznej, w tym uzyskania informacji przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego,…”.

Pojęcie "interesu publicznego" jest pojęciem niedookreślonym, nieposiadającym zwartej, zapisanej formuły na gruncie obowiązującego prawa. Jego ustalenie następuje w kontekście różnego rodzaju zdarzeń społecznych, politycznych, gospodarczych. Za sprawę szczególnie istotną dla interesu publicznego uznaje się taką, która - ze względu na rodzaj, czas, miejsce, sposób oraz okoliczności rozstrzygnięcia i realizacji - w istotnym

zakresie wpływa lub może wpływać na wykonywanie przez podmioty władzy publicznej ich uprawnień i obowiązków. W zakresie prawa dostępu do informacji oznacza to, że interes publiczny istnieje wówczas, gdy uzyskanie określonych informacji mogłoby mieć znaczenie z punktu widzenia funkcjonowania gminy, np. w konsekwencji usprawniałoby działanie jej organów. Dla uzasadnienia szczególnego interesu publicznego niezbędne jest więc wykazanie, że działanie organów i innych podmiotów realizujących zadania publiczne wywołało lub będzie wywoływać skutki potencjalnie wobec dużego kręgu adresatów. Wnioskodawca musi więc wykazać, że informacje, które zamierza uzyskać, nie dotyczą wyłącznie jego interesu, a ponadto zobowiązany jest określić okoliczności i fakty pozwalające na przyjęcie, że działa on w interesie publicznym, a sprawa, o której chce zostać poinformowany, ma szczególne znaczenie. Tymczasem skarżący nie wykazał, aby spełnienie jego żądania było szczególnie istotne dla interesu publicznego oraz w jaki sposób zamierza wykorzystać uzyskane informacje zgodnie z wymaganym dla ich udostępnienia interesem publicznym. Informacja publiczna przetworzona powinna być udostępniona jedynie wtedy, gdy jest to szczególnie istotne z punktu widzenia obiektywnie rozumianego interesu wielu niezindywidualizowanych podmiotów, traktowanych wspólnie jako jeden podmiot. Podmiotem tym może być na przykład wspólnota samorządowa gminna, którą tworzą jej obywatele i inne osoby zamieszkałe na jej terytorium. Udostępnienie informacji przetworzonej nie powinno nastąpić wyłącznie w interesie prywatnym. Sama deklaracja wnioskodawcy jest przy tym bez znaczenia. Ocena "charakteru interesu" leżącego u podstaw wniosku powinna abstrahować od deklarowanych intencji wnioskodawcy, a być dokonywana według kryteriów obiektywnych. Skarżący ani we wniosku, ani w odwołaniu nie wykazał, iżby działał w interesie wspólnoty gminnej lub jakiejś innej wspólnoty i, co szczególnie ważne, nie wykazał, dla jakich publicznych celów wykorzysta informację, w jaki sposób uzyskanie przez niego informacji wpłynie na poprawę działania instytucji publicznych i organów, itp. Z charakteru wniosku można wysnuć tezę, że chce tej informacji dla siebie, bo „gwarantuje” mu to Konstytucja RP, ustawy samorządowe i statut Gminy Rymań. Takie postawienie sprawy nie wyczerpuje przesłanki istotnego interesu publicznego, o jakim mowa w zacytowanym wyżej art. 3 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Poza ustaleniem, że skarżący domaga się udzielenia informacji przetworzonej i że nie wykazał, dla jakiego istotnego interesu publicznego wnosi o tę informację, Kolegium zauważa, że zakres żądanej informacji wykracza poza granice możliwości udostępnienia informacji. Ustawa o dostępie do informacji publicznej wprowadza w art. 5 ograniczenia w udzielaniu informacji publicznej, z których jedno, mające zastosowanie w rozpatrywanej sprawie, brzmi następująco:

„Art. 5. 1. Prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu w zakresie i na zasadach określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnych oraz o ochronie innych tajemnic ustawowo chronionych.”

Dane do informacji „o wszelkich zwolnieniach w 2011 roku i latach poprzednich z podatku od nieruchomości, posiadające charakter zwolnień przedmiotowych, wynikających z poszczególnych przepisów ustawowych oraz wynikających z uchwał Rady Gminy Rymań, w szczególności, które konkretnie działki, budynki, budowle stanowiące własność gminy, spółek, stowarzyszeń, gminnych jednostek budżetowych, będących w posiadaniu organizacji zawodowych i społecznych, korzystały z tych zwolnień” w przeważającej większości zawarte są w indywidualnych aktach podatkowych podatników, którymi są spółki, stowarzyszenia, gminne jednostki budżetowe, organizacje zawodowe i społeczne będące podmiotami prawa podatkowego na zasadach ogólnych. Każde zwolnienie z podatku od nieruchomości dotyczy konkretnego podatnika. Akta podatkowe podatników są chronione tajemnicą skarbową unormowaną w ustawie z 29 sierpnia 1997r. – Ordynacja podatkowa. Tajemnica skarbową to tajemnica indywidualnych danych zawartych w deklaracjach podatkowych oraz innych dokumentach składanych przez podatników, płatników, inkasentów, objęte są nią

także dane zawarte w informacjach podatkowych przekazywanych organom podatkowym przez inne podmioty, aktach dokumentujących czynności sprawdzające, aktach postępowania podatkowego, kontroli podatkowej oraz aktach spraw karnych skargowych, dokumentacji rachunkowej organu podatkowego, informacjach uzyskanych przez organy podatkowe z banków oraz innych źródeł. To, co chce uzyskać skarżący, nie są to, jak sądzi, jakieś protokoły ze zwolnienia podatkowego, lecz wrażliwe dane zawarte w aktach podatkowych, w których odzwierciedlony jest proces zbierania danych uzasadniających indywidualnie przysługujące podatkowe zwolnienie ustawowe bądź z uchwały rady gminy. Numery działek, wykaz budynków, gruntów, budowli będących własnością konkretnego podatnika należą do takich danych, jeśli powiązać je z indywidualnie ustalonymi dla danego podatnika przesłankami do zwolnienia z podatku od nieruchomości. Pożądaną przez skarżącego wiedzę o zwolnieniach przedmiotowych, czyli o przesłankach, jakie należy spełnić, aby je uzyskać, dostarcza art. 7 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz treść przedmiotowych uchwał Rady Gminy Rymań, które są publicznie dostępne jako prawo miejscowe publikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. Organ, czyli Wójt Gminy może udostępnić informacje o danych posiadających charakter statystyczny. Należy stwierdzić, że wielu wnioskowanych informacji Wójt już udostępnił skarżącemu w pismach z dnia 2 lutego 2011r. i 14 kwietnia 2011r.

Reasumując, Kolegium stwierdza, że Wójt Gminy Rymań zasadnie odmówił zadośćuczynienia wnioskowi skarżącego, nie spełniał on bowiem wymaganych przesłanek ustawowych koniecznych dla uzyskania informacji przetworzonej oraz w dużej mierze dotyczył informacji chronionych tajemnicą skarbową.

Co zważywszy, orzeczono, jak w sentencji.

Decyzja jest ostateczna.

Na decyzję służy skarga (w 2 egzemplarzach) do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, składana za pośrednictwem Kolegium (75-950 Koszalin, ul. Gen. Andersa 34) w terminie 30 dni od daty doręczenia decyzji.

Skarga powinna czynić zadość wymaganiom pisma w postępowaniu sądowym, a ponadto zawierać dane wymienione w art. 57 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. nr 153, poz. 1270).

Przewodnicząca Składu Orzekającego: Anna Kurdyła (spr.)
Członkowie: Marlena Turek

Damian Skórka

Otrzymują:

- 1.
2. Wójt Gminy Rymań.
3. A/a.

Na oryginale pieczęcie i podpisy właściwe