



1/04

Warszawa, dnia 26 marca 2014 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA  
MINISTER FINANSÓW

Wytyczne dla urzędów kontroli skarbowej.

KS8/016/201/OPI/14/RD-29002

**Sieć Obywatelska**  
**Watchdog Polska**  
ul. Ursynowska 22/2  
02-605 Warszawa

### DECYZJA

Działając na podstawie art. 16 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, ze zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 22 stycznia 2014 r., uzupełnionego pismem z dnia 12 marca 2014 r., o udostępnienie informacji publicznej w postaci wytycznych na 2010, 2011 i 2012 rok w sprawie zadań dla urzędów kontroli skarbowej,

**odmawiam**

udostępnienia informacji publicznej w ww. zakresie.

### UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 22 stycznia 2014 r. Sieć Obywatelska – Watchdog Polska z siedzibą w Warszawie (dalej: Wnioskodawca lub Stowarzyszenie), wystąpiła do Ministra Finansów o udostępnienie wytycznych na 2010, 2011 i 2012 rok w sprawie zadań dla urzędów kontroli skarbowej, w postaci dokumentów o takiej treści, w jakiej zostały przekazane do urzędów kontroli skarbowej.

Minister Finansów, po zapoznaniu się z ww. wnioskiem oraz treścią żądanych dokumentów, uznał, iż żądana informacja publiczna objęta jest szczególną ochroną ze względu na tajemnicę skarbową, stanowiącą „inną tajemnicę ustawowo chronioną”, w rozumieniu art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, ze zm. – dalej: u.d.i.p.).

Mając powyższe na względzie, Minister Finansów pismem z dnia 27 stycznia 2014 r., nr KS8/016/44/OPI/14/RD-8253, wezwał Wnioskodawcę, na podstawie art. 64 § 2 w związku z art. 63 § 3 i § 3a pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania

administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267), do usunięcia, w terminie 7 dni od daty doręczenia pisma, braków formalnych złożonego wniosku z dnia 22 stycznia 2014 r., tj.: uwierzytelnienia wniosku, wniesionego w formie dokumentu elektronicznego, przy użyciu mechanizmów określonych w art. 20a ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r., poz. 235), albo podpisania ww. wniosku lub nadesłania egzemplarza wniosku osobiście podpisanego, oraz przedłożenia stosownego dokumentu potwierdzającego umocowanie dla Pana Szymona Osowskiego i Pani Katarzyny Batko-Tołuć do działania w imieniu Stowarzyszenia.

W dniu 17 marca 2014 r. wpłynął do Ministerstwa Finansów wniosek z dnia 12 marca 2014 r., osobiście podpisany przez uprawnionych członków zarządu Stowarzyszenia, w związku z czym ustały przyczyny formalne uniemożliwiające merytoryczne rozpatrzenie sprawy.

Przechodząc do merytorycznego rozpoznania wniosku, na wstępie należy wyjaśnić, iż zgodnie z art. 61 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne. Prawo to obejmuje również uzyskiwanie informacji o działalności organów samorządu gospodarczego i zawodowego, a także innych osób oraz jednostek organizacyjnych w zakresie, w jakim wykonują one zadania władzy publicznej i gospodarują mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa (ust. 1). Prawo do uzyskiwania informacji obejmuje dostęp do dokumentów oraz wstęp na posiedzenia kolegiałnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu (ust. 2). Ograniczenie prawa, o którym mowa w ust. 1 i 2, może nastąpić wyłącznie ze względu na określone w ustawach ochronę wolności i praw innych osób i podmiotów gospodarczych oraz ochronę porządku publicznego, bezpieczeństwa lub ważnego interesu gospodarczego państwa (ust. 3). Tryb udzielania informacji, o których mowa w ust. 1 i 2, określają ustawy, a w odniesieniu do Sejmu i Senatu ich regulaminy (ust. 4).

Natomiast art. 2 ust. 1 u.d.i.p. stanowi, że każdemu przysługuje, z zastrzeżeniem art. 5, prawo dostępu do informacji publicznej (...).

Pojęcie informacji publicznej ustawodawca określił w art. 1 ust. 1 i art. 6 u.d.i.p. W świetle tych przepisów informacją publiczną jest każda informacja o sprawach publicznych, a w szczególności o sprawach wymienionych w art. 6 powołanej ustawy. Z treści tych przepisów wynika, iż informacją publiczną będzie każda wiadomość wytworzona lub odnoszona do władz publicznych, a także wytworzona lub odnoszona do innych podmiotów wykonujących funkcje publiczne w zakresie wykonywania przez nie zadań władzy publicznej i gospodarowania mieniem komunalnym lub mieniem Skarbu Państwa. Informacją publiczną stanowi więc treść wszelkiego rodzaju dokumentów odnoszących się do organu władzy publicznej, związanych

z nim, bądź w jakikolwiek sposób dotyczących go. Są nią w szczególności: informacja o zamierzeniach władzy wykonawczej (art. 6 ust. 1 pkt 1 lit a u.d.i.p.), oraz informacja o trybie działania władz publicznych i ich jednostek organizacyjnych (art. 6 ust. 1 pkt 3 lit a u.d.i.p.).

Wobec powyższego stwierdzić należy, że żądana przez Wnioskodawcę informacja w zakresie udostępnienia zadań dla urzędów kontroli skarbowej na 2010, 2011 i 2012 rok, stanowi informację publiczną.

Przy tym należy wskazać, iż informacje pt. „Wyciąg z zadań urzędów kontroli skarbowej na rok 2010”, „Wyciąg z zadań urzędów kontroli skarbowej na rok 2011” i „Wyciąg z zadań urzędów kontroli skarbowej na rok 2012”, zostały opublikowane na stronie internetowej Ministerstwa Finansów: [www.mf.gov.pl](http://www.mf.gov.pl), w zakładce: Kontrola skarbowa – Działalność – Strategia. Publikacja przedmiotowych informacji realizuje prawo obywateli do uzyskania informacji o działalności Generalnego Inspektora Kontroli Skarbowej oraz podległych mu organów kontroli skarbowej, a jednocześnie gwarantuje ochronę informacji, których podanie do publicznej wiadomości mogłoby negatywnie oddziaływać na efektywność kontroli skarbowej, bądź uniemożliwić realizację jej ustawowych celów. W informacji tej zawarte zostały dane, które mogły być udostępnione, pozostałe zaś dane wynikające z zadań urzędów kontroli skarbowej na 2010, 2011 i 2012 rok nie podlegają udostępnieniu, z uwagi na ochronę wynikającą z „tajemnicy skarbowej”.

W przedmiotowej sprawie należy podkreślić, że dokumenty zatytułowane „Zadania urzędów kontroli skarbowej na 2010 rok”, „Zadania urzędów kontroli skarbowej na 2011 rok” i „Zadania urzędów kontroli skarbowej na 2012 rok”, zostały wytworzone w trakcie realizacji przez Generalnego Inspektora Kontroli Skarbowej ustawowych zadań. W dokumentach tych zawarte zostały wytyczne dla urzędów kontroli skarbowej. Są to opracowania o charakterze analitycznym i prognostycznym, znajdujące oparcie w wynikach dotychczasowych postępowań kontrolnych. Uwzględniają aktualną wiedzę na temat zjawisk pozostających w sprzeczności z przepisami prawa, ukazują pewne wzory postępowań prowadzących do naruszenia prawa, wyjaśniając przy tym mechanizmy niektórych działań przestępczych. W dokumentach tych zostało wskazane jakie postępowania kontrolne i przygotowawcze należy kontynuować, w jakich obszarach kontrole powinny być prowadzone (określono tematykę kontroli), jakie podmioty winny pozostawać w kręgu zainteresowań organów kontroli skarbowej, a także na co w przypadku poszczególnych kontroli należy zwrócić szczególną uwagę, jakie badania przeprowadzać. Należy też mieć na względzie, iż działania organów kontroli skarbowej często planowane są na długi okres czasu (czasami kilkuletni), a prowadzone postępowania kontrolne nie są automatycznie kończone wraz z upływem roku kalendarzowego.

W tym miejscu należy zwrócić uwagę na treść art. 34 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o kontroli skarbowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 41, poz. 214, ze zm.), zgodnie z którym informacje gromadzone i przetwarzane w ramach kontroli skarbowej, w tym na podstawie art. 7c i 7d, stanowią tajemnicą skarbową, z wyjątkiem informacji gromadzonych i przetwarzanych w zakresie, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4-7 (dot. środków publicznych i środków unijnych). Z treści ww. przepisu wynika, iż tajemnicą skarbową objęte są zarówno informacje gromadzone i przetwarzane przez kontrolę skarbową przed wszczęciem postępowania, w jego toku oraz po jego zakończeniu. Tajemnicą skarbową objęte są informacje będące w dyspozycji organu kontroli skarbowej bez względu na to przez kogo, w jakich okolicznościach i na podstawie jakich przepisów prawa zostały wytworzone lub uzyskane. Oznacza to, że tajemnicą skarbową objęte są informacje zgromadzone w aktach spraw, jak i informacje znajdujące się poza nimi, w tym również informacje wynikające z żądanych dokumentów, które nie zostały udostępnione na stronie internetowej Ministerstwa Finansów. Natomiast zakres i podmioty uprawnione do uzyskania informacji objętych tajemnicą skarbową określa art. 34a i art. 34b ustawy o kontroli skarbowej.

Mając na względzie, iż samo zakwalifikowanie informacji, jako informacji publicznej, nie oznacza bezwzględnego obowiązku udostępniania tego rodzaju danych oraz biorąc pod uwagę, iż udostępnienie ww. informacji pozwoliłoby osobom postronnym na uzyskanie wiedzy stwarzającej zagrożenie dla sprawnego i skutecznego wykonywania zadań przez organy kontroli skarbowej, stwierdzić należy, iż udostępnienie żądanej informacji nie może nastąpić z uwagi na ochronę danych objętych tajemnicą skarbową.

W myśl bowiem art. 5 ust. 1 u.d.i.p., prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu w zakresie i na zasadach określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnych oraz o ochronie innych tajemnic ustawowo chronionych. Jedną z takich tajemnic jest tajemnica skarbową, której udostępnienie zostało unormowane w przepisach ww. ustawy o kontroli skarbowej, stanowiącej *lex specialis* w stosunku do przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Mając na uwadze, że dostęp do informacji objętych tajemnicą skarbową odbywa się w trybie i na zasadach określonych w ustawie o kontroli skarbowej, należy stwierdzić, iż Wnioskodawca nie jest podmiotem wymienionym w art. 34a i art. 34b ustawy o kontroli skarbowej oraz zakres żądania nie dotyczy zakresu o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4-7 tej ustawy, a w związku z tym nie jest możliwe udostępnienie Wnioskodawcy żądanej informacji.

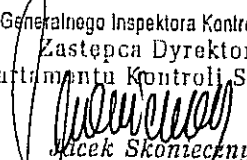
W świetle powyższego należy stwierdzić, iż do udostępnienia informacji publicznej w postaci udostępnienia dokumentów dot. zadań dla urzędów kontroli skarbowej na 2010, 2011 i 2012 rok ma zastosowanie ograniczenie wynikające z obowiązku zachowania tajemnicy skarbowej.

W przedmiotowej sprawie należy też wskazać, że prawidłowość stanowiska zajętego przez Ministra Finansów została potwierdzona przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie, w analogicznych sprawach dot. odmowy udostępnienia zadań urzędów kontroli skarbowej na 2013 r. – wyrok z dnia 11 września 2013 r., sygn. akt VIII SA/Wa 454/13 oraz wyrok z dnia 4 grudnia 2013 r., sygn. akt II SA/Wa 1109/13.

Ponadto Minister Finansów, stosownie do postanowień art. 16 ust. 2 pkt 2 u.d.i.p., wskazuje, że w toku przedmiotowego postępowania w sprawie udostępnienia informacji publicznej, stanowisko zajęły: Naczelnik Wydziału Orzecznictwa – Monika Suchorab oraz pracownik tej komórki, starszy specjalista – Iwona Jasińska.

W tym stanie rzeczy, postanowiono jak na wstępie.

Od niniejszej decyzji stronie nie służy odwołanie, jednakże zgodnie z art. 127 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, strona może zwrócić się do Ministra Finansów z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, w terminie 14 dni od daty doręczenia decyzji.

Z up. Generalnego Inspektora Kontroli Skarbowej  
Zastępca Dyrektora  
Departamentu Kontroli Skarbowej  
  
Jacek Skonieczny

**Otrzymują:**

1. Adresat  
(za potwierdzeniem odbioru),
2. a/a.