



## PROJEKT STANOWISKA RP

przygotowany w związku z art. 7 ustawy z dnia 8 października 2010 r.  
o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem  
Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 213, poz. 1395)

<b>Dotyczy</b>	<i>Wniosek. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1049/2001 w sprawie publicznego dostępu do dokumentów Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji</i>	
<b>Data przekazania Polsce dokumentu przez instytucje UE</b>	25 marca 2011 r.	
<b>Sygnatura dokumentu</b>	Komisja Europejska	COM(2011) 137
	Rada UE	8261/1/11
	Numer międzyinstytucjonalny	2011/0073 (COD)
<b>Procedura decyzyjna</b>	Zwykła procedura ustawodawcza	
<b>Tryb głosowania w Radzie UE</b>	Większość kwalifikowana	
<b>Instytucja wiodąca</b>	Ministerstwo Spraw Zagranicznych	
<b>Instytucje współpracujące</b>	Ministerstwo Finansów, Ministerstwo Obrony Narodowej, Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych, Rządowe Centrum Bezpieczeństwa	
<b>Data przyjęcia</b>	8 kwietnia 2011 r.	

przez KSE

## **I. Cel projektu aktu prawnego**

Celem przedstawianego projektu aktu ustawodawczego jest zwiększenie dostępności dokumentów instytucji Unii Europejskiej, w szczególności poprzez zwiększenie ilości podmiotów zobowiązanych do udzielenia do nich dostępu. Przedmiotowy projekt nowelizuje przepisy rozporządzenia (WE) nr 1049/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 30 maja 2001 r. w sprawie *publicznego dostępu do dokumentów Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji*.

Wejście w życie Traktatu z Lizbony w dniu 1 grudnia 2009 r. miało istotne konsekwencje dla przepisów regulujących dostęp do dokumentów instytucji Unii Europejskiej. Artykuł 15 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, który zastąpił art. 255 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, rozszerzył prawo publicznego dostępu na dokumenty wszystkich instytucji, organów i jednostek organizacyjnych Unii Europejskiej.

W związku z powyższym, aby odzwierciedlić modyfikacje wprowadzone Traktatem z Lizbony, zaproponowano następujące zmiany:

- rozszerzenie katalogu instytucji Unii Europejskiej zobowiązanych do udzielenia dostępu do dokumentów. Projekt rozporządzenia odnosi się do dokumentów sporządzanych, otrzymywanych i pozostających w posiadaniu instytucji, organów i jednostek organizacyjnych Unii Europejskiej. Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej, Europejski Bank Centralny i Europejski Bank Inwestycyjny będą podlegać przepisom rozporządzenia jedynie w wykonywaniu swoich funkcji administracyjnych. Obecnie obowiązujące rozporządzenie stosuje się bezpośrednio tylko do Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji;
- modyfikację definicji „instytucji”, która obejmie instytucje, organy i jednostki organizacyjne Unii Europejskiej, w tym Europejską Służbę Działań Zewnętrznych.

Dodatkowo, w preambule projektowanego rozporządzenia zamieszczono informację o zmianie podstawy prawnej. Artykuł 255 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską został zastąpiony art. 15 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Wskazane zmiany nie mają bezpośredniego wpływu na podjęte, na podstawie wniosku Komisji z kwietnia 2008 r., prace związane ze zmianami rozporządzenia nr 1049/2001. Trwające w toku prac legislacyjnych dyskusje w Parlamencie Europejskim i Radzie wykazały znaczne różnice zdań na temat zakresu planowanych zmian rozporządzenia.

## **II. Stanowisko RP**

Rząd Rzeczypospolitej Polskiej popiera przyjęcie dokumentu legislacyjnego *Wniosek. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1049/2001 w sprawie publicznego dostępu do dokumentów Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji* nowelizującego przepisy rozporządzenia nr 1049/2001 w sprawie publicznego dostępu do dokumentów Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji. Zapewnienie możliwie szerokiego prawa do publicznego dostępu do dokumentów unijnych przyczyni się do poprawy przejrzystości działania instytucji Unii Europejskiej.

W ocenie Rządu RP projekt aktu prawnego wprowadza ważną zmianę polegającą na zapewnieniu jednostce dostępu do dokumentów gromadzonych przez wszystkie instytucje, organy i jednostki organizacyjne Unii.

Rząd Rzeczypospolitej Polskiej opowiada się za kontynuacją procesu usprawniania dostępu obywateli Unii Europejskiej do dokumentów sporządzanych, otrzymywanych i pozostających w posiadaniu instytucji UE.

### **III. Uzasadnienie stanowiska RP**

Proponowane zmiany legislacyjne obejmują istotne kwestie dotyczące dostępu do dokumentów. Postanowienia Traktatu z Lizbony wprowadziły ważne uregulowanie, które rozszerza zakres podmiotów zobowiązanych do udzielenia dostępu do dokumentów Unii Europejskiej. Projektowana nowelizacja rozporządzenia ma na celu wyłącznie dostosowanie jego przepisów do obowiązujących norm traktatowych.

Należy zaznaczyć, że projektowane rozporządzenie służy również zwiększeniu przejrzystości prawa i zapewnieniu spójności przepisów regulujących dostęp do dokumentów instytucji Unii Europejskiej.

1. **Ocena skutków prawnych** – Przedstawiany dokument legislacyjny nie będzie nakładał na Rząd Rzeczypospolitej Polskiej obowiązków w postaci wprowadzenia zmian legislacyjnych w ustawodawstwie krajowym. Projektowane rozporządzenie obejmuje bowiem swym zasięgiem wyłącznie dostęp do dokumentów znajdujących się w posiadaniu instytucji Unii Europejskiej.
2. **Ocena skutków społecznych** – Zmiana rozporządzenia umożliwi obywatelom bardziej aktywne uczestnictwo w procesie decyzyjnym, a także zapewni jednostkom większą przejrzystość prawa w zakresie przepisów regulujących dostęp do dokumentów na poziomie europejskim.
3. **Ocena skutków gospodarczych** – Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków gospodarczych.
4. **Ocena skutków finansowych** – Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych.

### **IV. Informacja w sprawie zgodności projektu aktu z zasadą pomocniczości**

Z uwagi na fakt, iż projekt dotyczy wyłącznie dostępu do dokumentów gromadzonych przez instytucje Unii Europejskiej nie wydaje się, aby zasada subsydiarności miała zastosowanie w przedmiotowym zakresie.

### **V. Przedstawiciel Rządu upoważniony do prezentowania stanowiska**

Jan Borkowski , Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych

Ministerstwo Spraw Zagranicznych Al. J. Ch. Szucha 23 00-580 Warszawa

tel.: (+22) 523 8022, faks: (+22) 523 8023